Российская Федерация

Ростовская область

Сальский район

АДМИНИСТРАЦИЯ РЫБАСОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20 октября 2022 № 103

 п. Рыбасово

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Рыбасовского сельского поселения на 2023-2025 годы

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 23 решения Собрания депутатов Рыбасовского сельского поселения от 30.08.2013 № 37 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Рыбасовском сельском поселении», постановлением Администрации Рыбасовского сельского поселения от 15.06.2022 № 68 «Об утверждении порядка и сроков составления проекта бюджета Рыбасовского сельского поселения Сальского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Администрация Рыбасовского сельского поселения

постановляет:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Рыбасовского сельского поселения на 2023 – 2025 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Начальнику сектора экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Рыбасовского сельского поселения Сальского района с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики Рыбасовского сельского поселения на 2032 – 2025 годы.

3. Обнародовать настоящее постановление на территории поселения.

4. Настоящее постановление вступает в силу после его обнародования.

5. Сектору экономики и финансов Администрации поселения разместить настоящее постановление на официальном Интернет – сайте Администрации Рыбасовского сельского поселения.

6. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Рыбасовского сельского поселения А.П.Неберикутин

Постановление вносит

Сектор экономики и финансов

 Приложение № 1

 к постановлению администрации

 Рыбасовского сельского поселения

 от 20.10.2022 №103

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Рыбасовского сельского поселения Сальского района на 2023 – 2025 годы

Настоящие Основные направления сформированы учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 –2022 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта местного бюджета Рыбасовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2021-2022 годах.

В условиях постепенной адаптации экономики к принятым в 2020 году ограничительным мерам, связанным с распространением коронавирусной инфекции, в 2021 году продолжилась реализация бюджетной политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджетной системы Рыбасовского сельского поселения.

Исполнение бюджета Рыбасовского сельского поселения Сальского района (далее – местный бюджет) обеспечено в 2021 году с положительными результатами.

По доходам показатели исполнены в объеме 11181,0 тыс. рублей, что выше плана на 7,2 процента, с ростом от 2020 года на 8,5 процента.

Собственные доходы местного бюджета поступили в объеме 9519,7 тыс. рублей, с ростом к 2020 году на 825,8 тыс. рублей, или на 9,5 процента.

По расходам исполнение составило 10429,0 тыс. рублей, или на 98,9 процента к плану, и со снижением от 2020 года на 161,4 тыс.рублей. По результатам исполнения местного бюджета сложилось превышение доходов над расходами в сумме 752,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по обязательствам местного бюджета отсутствует.

Увеличению налогового потенциала бюджета Рыбасовского сельского поселения Сальского района способствовала проводимая Администрацией Сальского района и Администрацией Рыбасовского сельского поселения налоговая политика за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, сохранения всех предоставляемых эффективных налоговых льгот.

Уточнен порядок предоставления льгот в отношении транспортных средств, в которых в качестве моторного топлива используется природный газ. Предоставлена возможность применения льготы гражданами и индивидуальными предпринимателями в отношении всех транспортных средств.

В целях исчисления и уплаты налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа для иностранных граждан установлен коэффициент, отражающий особенности рынка труда в Ростовской области.

 В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий распространения коронавирусной инфекции, реализация муниципальных программ Рыбасовского сельского поселения.

В 2022 году с учетом обострения геополитической ситуации в Ростовской области обеспечена реализация Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Ростовской области в условиях внешнего санкционного давления, утвержденного распоряжением Губернатора Ростовской области от 12.03.2022 № 49.

В рамках его реализации первоначально принятые бюджетные параметры были переформатированы, создан финансовый резерв в размере до 3 процентов собственных налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на обеспечение первоочередных непредвиденных расходов, проведена оптимизация средств по отдельным направлениям.

За период I полугодия 2022 г. исполнение бюджета Рыбасовского сельского поселения по доходам составило 5743,2 тыс. рублей, или 50,7 процента к годовому плану, с ростом от аналогичного периода 2021 года на 1,3раза. Расходы исполнены в сумме 5089,6 тыс. рублей, или 40,6 процента к годовому плану. По результатам исполнения профицит составил 653,6 тыс. рублей. Собственные доходы бюджета Рыбасовского сельского поселения по итогам I полугодия 2022 г. исполнены в объеме 3092,0 тыс. рублей, с ростом от аналогичного периода 2021 года на 8,8 процента.

В условиях внешнего санкционного давления возникла необходимость пересмотра налоговых условий деятельности отдельных субъектов предпринимательства.

Организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Рыбасовского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

Бюджетными параметрами учтены ассигнования на выполнение поручений Президента Российской Федерации о дополнительных мерах социальной поддержки населения.

Обеспечено увеличение социальных выплат и повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением с 1 июня 2022 г. на 10 процентов величины прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда.

 Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств бюджета Сальского района и бюджетов поселений отсутствует.

Долговая политика Рыбасовского сельского поселения была нацелена на обеспечение устойчивости и сбалансированности местного бюджета.

 2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов Рыбасовского сельского поселения будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

В числе главных национальных целей развития Рыбасовского сельского поселения на указанный период определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Параметры бюджета Рыбасовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы в благоприятных условиях, обусловленных увеличением поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2022 году и опережающими темпами роста расходов бюджета поселения.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета муниципального района и бюджетных кредитов.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета Рыбасовского сельского поселения и эффективное его исполнение.

 2.1. Налоговая политика на 2023 год

и на плановый период 2024 и 2025 годов

Налоговая политика Рыбасовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов ориентирована на развитие доходного потенциала территории на основе экономического роста и будет основываться на следующих приоритетах:

1. Совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики Рыбасовского сельского поселения.

2. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики Рыбасовского сельского поселения.

3. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Рыбасовского сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников, мобилизации в местный бюджет имеющихся резервов и улучшения собираемости доходных источников.

Прогноз доходов сформирован с учетом индексации ставок и изменения норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации, соответственно и в бюджеты поселений, от акцизов на нефтепродукты.

Продолжится взаимодействие органов местного самоуправления с органами власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет методически обоснованного начисления и использования имеющихся резервов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Местные проекты, направленные на реализацию региональных проектов по достижению целей национальных проектов.

 В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение местных проектов, направленных на реализацию региональных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Рыбасовского сельского поселения. Реализация муниципальных программ Рыбасовского сельского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей местных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения. В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Рыбасовского сельского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования.

2.3. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты, пособия, стипендиальный фонд будут увеличены на уровень инфляции в 2023 – 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2023 – 2025 годы.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2023 – 2025 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Рыбасовского сельского поселения, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2023 – 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2023 – 2025 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

2.3.1. Образование и молодежная политика

В сфере образования будет предусмотрено обеспечение образовательного процесса в муниципальных учреждениях.

В сфере молодежной политики предусмотрена реализация целого ряда мероприятий в сфере молодежной политики с целью создания благоприятных условий для успешной самореализации молодых людей. Будет продолжено развитие добровольчества (волонтерства) в поселении путем активного участия добровольцев в мероприятиях.

2.3.2. Социальная политика

При поддержке федерального бюджета продолжится осуществление мероприятий по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов, отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах».

2.3.3. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

В целях повышения доступности культурных ценностей для населения Рыбасовского сельского поселения продолжится проведение капитального благоустройства территории памятников, муниципальных учреждений культуры.

2.4. Национальная экономика и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

2.4.1. Транспорт и дорожное хозяйство

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании прогнозируемого объема поступления межбюджетных трансфертов, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенным соглашениям.

В рамках соглашения будут выполняться работы, направленные на увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям.

2.4.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

 На 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

формированию современной городской среды,

благоустройству общественных территорий Рыбасовского сельского поселения.

3.Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов местного бюджета является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Рыбасовского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов местного бюджета;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Рыбасовского сельского поселения;

совершенствование модели исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

модернизация системы оказания мер социальной поддержки;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств
от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета Рыбасовского сельского поселения Сальского района внебюджетному сектору экономики;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

 Как и в предыдущих периодах, ключевыми приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений будут являться:

- повышение финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований,

- обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований,

- содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов муниципальных образований,

- реализация мер по укреплению финансовой дисциплины,

- соблюдению установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту бюджетов муниципальных образований,

- параметрам муниципального долга.

 В целях повышения эффективности методики распределения дотации поселениям, утверждения областным законом о бюджете критерия выравнивания финансовых возможностей по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения городских и сельских поселений выравнивание бюджетной обеспеченности поселений будет осуществляться напрямую из областного бюджета.

 Администрацией Рыбасовского сельского поселения продолжится работа по повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.

5. Обеспечение сбалансированности местного бюджета

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности и сбалансированности местного бюджета.

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение балансированности местного бюджета. В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита местного бюджета, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать остатки средств на едином счете на 1 января 2023 года.

 Привлечение заемных средств планируется осуществлять в пределах необходимой потребности при минимизации расходов на их обслуживание. Основным инструментом обеспечения сбалансированности будут являться бюджетный кредит на покрытие временного кассового разрыва.

6. Совершенствование системы внутреннего государственного финансового (муниципального) контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

 применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего государственного контроля; обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов; применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего государственного финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

совершенствование методологической базы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Контроль в отношении объема финансового обеспечения при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг на 2022 год, плановый период и последующие годы будет проводиться по каждому коду объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества, сформированному в

 государственной интегрированной информационной системе управления

 общественными финансами «Электронный бюджет»